

知识专题突破

专题4 收入分配与社会公平



常考点

分配方式

影响财政收入的因素

收入分配的公平

财政的作用

偶考点

税收的种类

预算和决算

主干整合 易错点拨

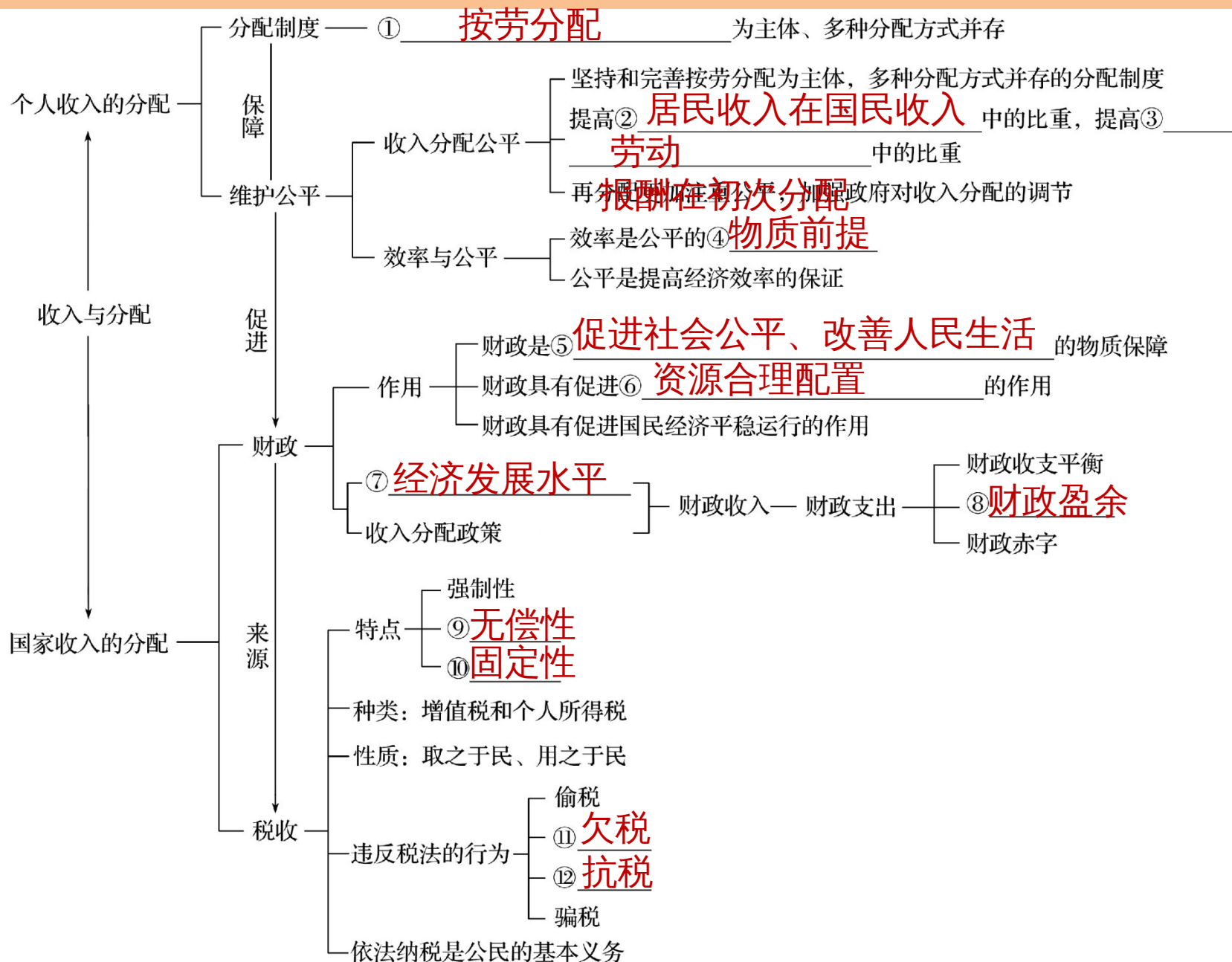
核心考点一 分配与公平

核心考点二 财政与税收

长效热点

主干整合 易错点拨

网络构建



错点诊断

1. 加大财政转移支付力度，可以提高劳动报酬在初次分配中的比重。(2014·全国大纲，26A)

✘

)

财政转移支付属于国民收入再分配的调整，而不是初次分配。

2. 实施股权激励方式是我国分配制度的重大变革。

✘

(2016·天津高考，6A)

(

)

股权激励方式是生产要素按贡献参与分配的体现，并没有改变我国“以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度”。

3. 提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准，能够增加货币供应量，提高城乡居民基本医疗保险筹资水平。(2015·山东高考，25D) (×)

提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准并不能增加货币供应量。

4. 财政收入随着居民收入水平的增长而增长。(2012·广东高考，26A) (×)

财政收入随着经济发展水平的提高而增长。(×)

5. 适度的财政赤字可以增加社会总供给，扩大居民消费。(2013·全国 II，12D) (

6. 由向企业征收营业税改为征收增值税以后，征税对象发生了改变。

(2016·上海高考，20B)



)

营业税改为增值税是征税对象由营业额变成了增值额，征税对象发生了改变。

核心归纳

1. 通过表现形式区分我国当前的分配方式

(1) 按劳分配的表现形式

① 国企职工的工资、奖金、津贴。②农村中家庭承包土地所得。③国家机关、事业单位人员的工资收入。④村办企业、街道办企业职工工资所得。

(2) 按生产要素分配的表现形式

① 在私营、外资企业获得的劳动收入属按劳动要素分配。②在私营、外资企业担任管理职务获得的收入属于按管理要素分配。③在公有制经济、私营和外资经济中靠资金、技术取得的收入属于按资金、技术要素分配。

2. 正确认识各种收入

(1) 劳动收入：劳动收入即劳动所得，是相对于不劳而获的剥削收入和资本收入而言的。形式多样，如按劳分配收入、个体劳动者的劳动收入、私企、外企中劳动者的工资收入等。

非劳动收入：财产性收入，如利息、股息；风险收入，如红利；其他如经营性收入、转移性收入（养老金）等。

(2) 劳动收入不一定是按劳分配收入，例：个体劳动者、私企、外企中劳动者的劳动收入。工资收入不一定是按劳分配收入，如：私企、外企中劳动者的工资收入。

(3) 合法收入，国家保护；非法收入，国家取缔。

3. 从不同角度理解实现社会公平的措施

知识角度	具体措施
效率与公平的关系	效率是公平的物质前提，维护公平的根本措施在于推动生产力的发展
分配制度	坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，为我国实现社会公平提供重要的制度保证
初次分配	增加居民收入，提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步

再分配	要健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，着力解决收入分配差距较大的问题。要规范收入分配秩序，保护合法收入，增加低收入者收入，扩大中等收入者比重，调节过高收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入，努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距
其他角度	发挥财政促进社会公平、改善人民生活的物质保障的作用；完善社会保障体系，扩大覆盖面；实施就业优先战略和积极的就业政策；深入贯彻落实科学发展观，加强宏观调控，统筹城乡、区域经济协调发展

命题角度一 我国的分配制度

1.(2015·江苏高考)据统计,2014年全国居民新增财产性收入40%来自房地产,17%来自银行理财,16%来自存款,12%来自股票,其他来自信托、基金、保险等。对该经济现象的正确?读是()

- ①体现按生产要素分配
- ②居民投资风险不断降低
- ③再分配更加注重公平
- ④居民财产配置趋向多元

A.①② B.①④ ✓ C.②③ D.③④

命题角度二 收入分配与社会公平

2.(2012·全国) 阅读材料，完成下列各题。

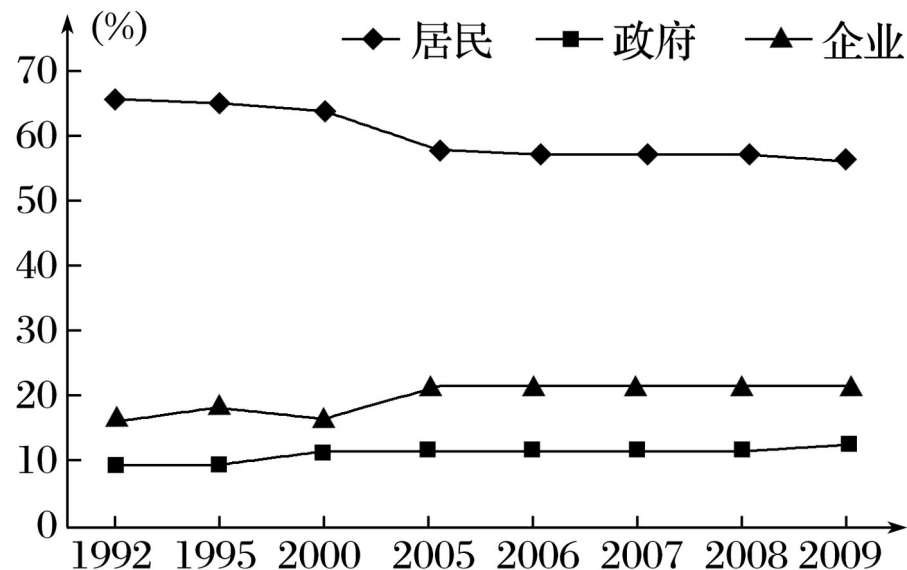
改革开放以来，我国居民收入不断增加。1978年我国职工工资总额为568.9亿元，2009年达到40 288.2亿元；职工平均工资由1978年的615元增加到2009年的32 736元。

材料一 在我国居民收入不断增加的同时，收入分配中的一些问题也逐步显现出来。

2009年，我国的最低工资是我国人均GDP的25%，世界平均为58%；我国最低工资是我国平均工资的21%，世界平均为50%。

我国居民收入在国民收入初次分配、再分配中的比重分别如图 1、图 2 所示。

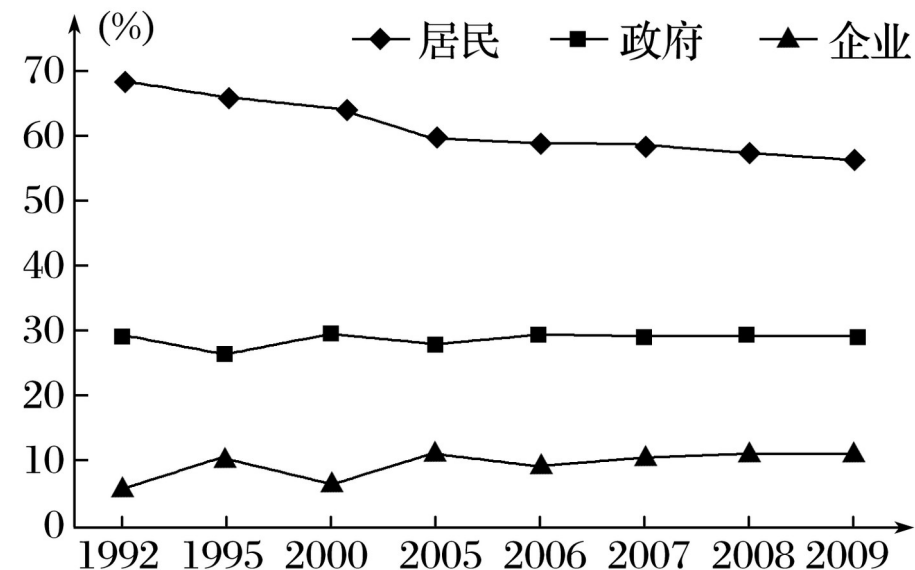
我国政府、企业与居民在国民收入初次分配中的占比



图

1

我国政府、企业与居民在国民收入再分配中的占比



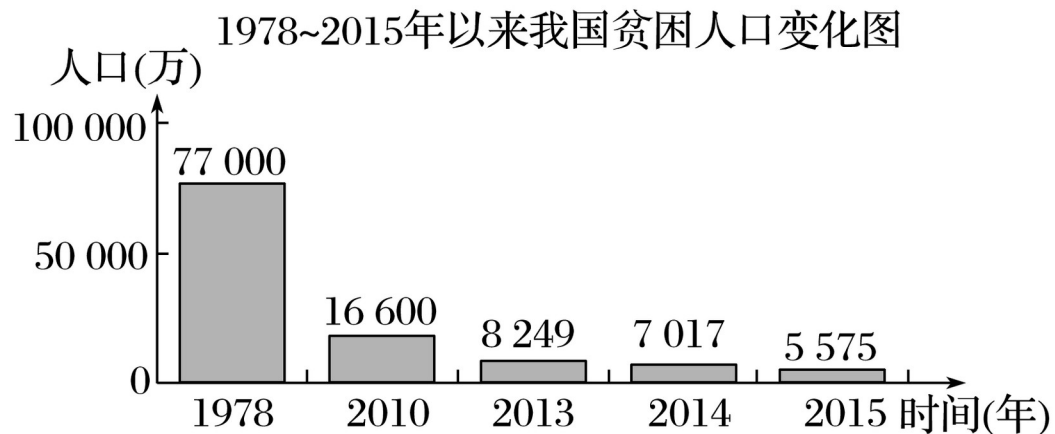
图

——摘编自 2011 年 3 月 7 日《经济观察报》

根据材料，概括我国国民收入分配中存在的问题，并结合经济生活知识提出解决问题的政策建议。

阅读材料，完成下列要求。

材料一



注：我国自 1987 年以来，一直实施扶贫攻坚计划和积极的扶贫政策；我国农村贫困人口东、中、西比例为 14.3%:35.7%:50%；实现 2020 年国家提出的脱贫目标，我国需要每年减贫 1 170 万，平均每个月要减贫 100 万。

材料二 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在中央扶贫开发工作会议上强调，消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是我们党的重要使命。未来5年，我们将使中国现有标准下7 000多万贫困人口全部脱贫。要坚持精准扶贫、精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效。在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。我们要立下愚公移山志，咬定目标、苦干实干，坚决打赢脱贫攻坚战，确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。

材料三 打好精准扶贫攻坚战是“十三五”时期的一项重大任务，事关全面建成小康社会目标的实现。如何推进精准扶贫，实现脱贫目标成为2016年全国“两会”代表、委员热议的话题之一。代表、委员们纷纷发表自己的观点。全国人大代表耿福能认为，产业扶贫是精准扶贫的有效途径，只有“授人以渔”才能真正把贫困人口拉出来，奔向小康。两会前，耿福能已经三次前往凉山州调研。今年全国两会，是耿福能持续关注扶贫话题的第三个年头。全国政协委员、联想集团董事长兼 CEO 杨元庆提出了三条提案。其中之一就是要加大推进信息扶贫力度。杨元庆指出，当前我国贫困地区经济有所发展，但信息化基础设施建设设施相对落后，

互联网普及率偏低。虽然各省市扶贫信息网站已初见规模，但缺乏国家层面社会信息对接网络平台。我国贫困地区农民互联网应用能力需要全面提高。他提议，应多方合作，完善贫困地区信息基础设施的建设。调动社会力量，构建全国性的社会扶贫信息对接平台，利用互联网技术实现精准扶贫。

(1) 描述材料一所蕴含的经济信息。并结合材料二，运用经济生活知识，回答我国为什么高度重视扶贫开发工作？

(2) 假如你是人大代表或政协委员，请你运用政治生活知识，谈谈在扶贫开发中应如何履职？

实现收入分配公平的原因与措施

(1) 国家重视社会公平的原

[设问方式]

- ① 从收入分配与社会公平的角度，说明国家深化国有企业负责人薪酬制度改革的必要性。
- ② 从经济生活的角度，阐述我国推进收入分配公平，缩小收入差距的意义。

[答题思路]

① 公平的收入分配，是中国特色社会主义的内在要求，是实现共同富裕的体现。

② 公平是提高效率的保障。维护社会公平有利于调动劳动者的生产积极性，推动生产力发展，提高经济效率，增加社会财富。

③ 收入是消费的基础和前提。调整收入分配格局，缩小社会收入差距，有利于刺激消费，扩大内需，从而拉动经济发展。

④ 共同富裕是社会主义市场经济的根本目标。维护社会公平、缩小收入分配差距有利于实现共同富裕，实现全面建成小康社会的发展目标。

⑤ 科学发展观是经济社会发展的重要指导方针。维护社会公平，体现了“以人为本”的核心立场，有利于推动投资、消费、出口的协调发展，促进经济发展方式的转变。

(2) 促进社会公平的措

[设问方式]

- ① 运用经济生活的有关知识，就我国如何缩小收入差距问题提出合理化建议。
- ② 运用经济生活知识，为解决我国基尼系数过高问题提出政策建议。

[答题思路]

- ① 从根本上要以经济建设为中心，大力发展生产力。
- ② 增加居民收入，着重保护劳动所得，提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，是实现社会公平的重要举措。

③再分配更加注重公平是实现社会公平的另一重要举措。要健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制。着力解决收入分配差距较大的问题。要规范收入分配秩序，保护合法收入，增加低收入者收入、扩大中等收入者比重，调节过高收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入，努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距。

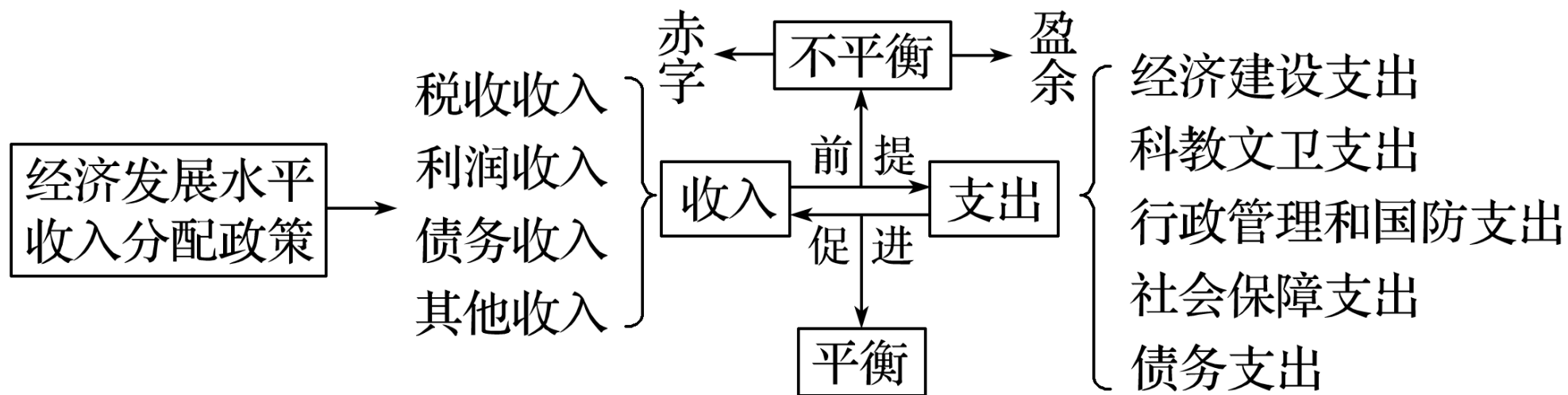
④要发挥好财政的作用，财政是促进社会公平、改善人民生活的物质保障。完善社会保障体系，扩大覆盖面。实施就业优先战略和积极的就业政策。

⑤深入贯彻落实科学发展观，加强宏观调控，统筹城乡、区域经济协调发展。

核心归纳

1. 国家财政

(1) 国家财政的收入与支出



(2) 财政在国民经济发展中的作用

- ① 财政是国家治理的基础和重要支柱，在社会经济生活中发挥着巨大的作用。
- ② 财政是促进社会公平、改善人民生活的物质保障。
- ③ 财政具有促进资源合理配置的作用。
- ④ 财政具有促进国民经济平稳运行的作用。

2. 财政政策与货币政策的比较

	财政政策	货币政策
制定者	财政部	中国人民银行
手段	财政预算（国债、税收等）	存贷款基准利率、存款准备金率、 汇率、信贷规模等
目标	通过财政收入和财政支出总量的调节来影响总需求，使	通过存贷款基准利率、存款准备金率，来调节货币供应量，使 之

相同点

- ① 都是经济政策，都属于宏观调控的经济手段
- ② 财政政策与货币政策相互配合，共同为实现促进经济增长，增加就业，稳定物价，保持国际收支平衡的宏观调控目标起作用
- ③ 都有扩张性和紧缩性之分，我国当前实行积极的财政政策和稳健的货币政策（适度宽松）

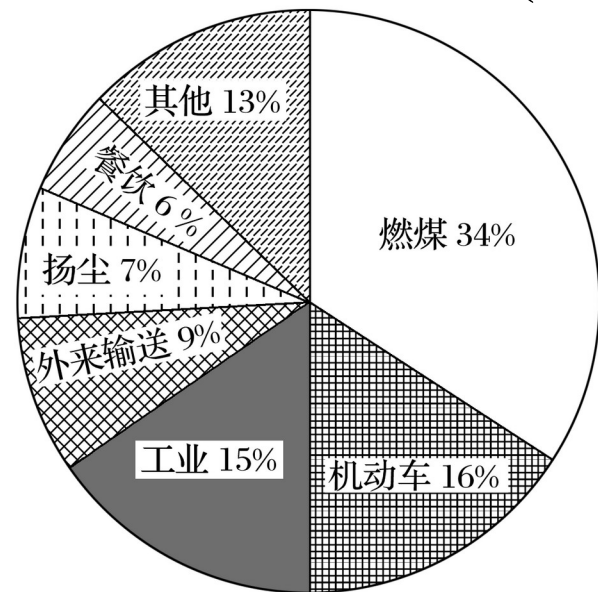
3. 税收及主要税种

含义	国家为实现其职能，凭借政治权力，依法取得财政收入的基本形式
地位	税收是依法取得财政收入的基本形式，是财政收入最重要的来源
特征	强制性、无偿性和固定性
主要	① 征税对象：生产经营中的增值额 ② 税率：比例税率
增值税	

主 要 税 种	个人所 得税	① 征税对象：个人所得额 ② 税率：超额累进税率和比例税率 ③ 作用：个人所得税是国家财政收入的重要来源，也是调节个人收入分配、实现社会公平的有效手段
------------------	-----------	---

命题角度一 财政政策及财政作用

1.(2014·全国II)近年来,我国多地多次出现了空气严重污染的雾霾天气,PM_{2.5}(细颗粒物)是导致雾霾的重要因素。右图为某市PM_{2.5}主要污染物来源的构成图。为治理空气污染,该市政府可采取的经济措施是(



-)
- A. 提高燃煤企业排污标准
 - ✓ B. 加强环境保护执法力度
 - C. 增加财政投入扶持清洁能源技术研发与推广
 - D. 限制企业和居民对机动车的购买和使用

命题角度二 税收的种类与作用

2.(2014·全国II)2013年12月,财政部公布了《2014年关税实施方案》,宣布对760多种进口商品实施低于最惠国税率的年度进口暂定税率。作为世界最大的外汇储备国,在其他条件不变的情况下,我国降低进口关税能?)

- ①改善国际收支结构 ②鼓励企业海外投资 ③刺激居民消费需求 ④
缩小居民收入差距

- ✓ A.①③ B.①④ C.②③ D.②④

制造业是国民经济的主体，是立国之本、兴国之器、强国之基。“十三五”规划指出，我国必须把发展基点放在创新上。

材料一 当前，新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇。国际金融危机发生后，德国、美国等发达国家纷纷实施“工业 4.0”“再工业化”等战略，重塑制造业竞争新优势。但我国仍处于工业化进程中，与先进国家相比还有较大差距。2015 年 5 月，国务院发布实施《中国制造 2025》，提出到新中国成立一百年时，把我国建设成为引领世界制造业发展的制造强国。

材料二

年度	规模以上制造业研发经费内部支出占主营业务收入比重	规模以上制造业每亿元主营业务收入有效发明专利数	制造业质量竞争力指数	数字化研发设计工具普及率
2015	0.95%	0.44%	83.5%	58%
2025	1.68%	1.10%	85.5%	84%

为实现上表《中国制造 2025》提出的制造业若干指标，从 2016 年起，我国进一步放宽了企业享受“加计扣除”政策的研发活动和费用范围。除规定的特殊情况外，企业为开发新技术、新产品、新工艺发生的研发费用，在计算应纳税所得额时均可享受“加计扣除”优惠，并允许企业追溯过去 3 年应扣未扣的研发费用予以加计扣除。

(1) 结合材料一，运用政治生活知识，分析国务院为什么要发布实施《中国制造 2025》？

(2) 结合材料二和所学经济生活知识，简要分析研发费用政策的调整对我国制造业企业发展的积极意义，并说明我国制造业应如何把发展基点放在创新上？

材料导引

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。“经过改革开放 30 多年来的不懈努力，我们成功走出了一条中国特色扶贫开发道路，为全球减贫事业作出了重大贡献。”当前我国脱贫攻坚形势依然严峻。截至 2014 年底，全国仍有 7 000 多万农村贫困人口。“十三五”期间脱贫攻坚的目标是，到 2020 年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障；同时实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平、基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。

★ 教材观点

1. 消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求。
2. 人民民主具有广泛性和真实性的特点，精准扶贫、精准脱贫，发展扶贫开发事业，可以为人民享有真实民主提供物质保障。
3. 把脱贫任务抓在手上体现了政府的性质和工作的基本原则，也体现了党的性质、宗旨。
4. 文化是一种精神力量，能在认识和改造世界的过程中转化为物质力量，对社会发展产生深刻影响，因此，治贫先治愚，扶贫先扶智。

5. 面对脱贫攻坚依然严峻的客观形势，提出了我国“十三五”期间脱贫攻坚的目标，这体现了物质决定意识，一切从实际出发，主观符合客观。

6. 人民群众是实践的主体，是历史的创造者。脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。

★ 时政术语

1. 消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。
2. 以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城实现脱贫攻坚目标。
3. 坚持精准扶贫、精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效。
4. 脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。要重视发挥广大基层干部群众的首创精神，让他们的心热起来、行动起来，靠辛勤劳动改变贫困落后面貌。要动员全社会力量广泛参与扶贫事业。
5. 治贫先治愚，扶贫先扶智。

热点预测

1. 我国“十三五”期间脱贫攻坚的目标是，到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障；同时实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平、基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。上述目标，按照消费的目的划分，包括了（ ）？

①有形商品的消费 ②生存资料的消费 ③发展资料的消费 ④享受资料的消费

- ✓ A. ②③ B. ②④ C. ①③ D. ③④

2. 一年来，四川省扶贫办积极开展工作，扶贫开发取得新成效。全省金融企业参与扶贫开发，向贫困户发放贷款 3.5 亿元，促进贫困户户均增收 1 238 元。此外，该省还通过开展招商引资促进脱贫，推进金融资本放大脱贫效应。这启示我们“向贫困宣战(?))

- ✓ A. 要充分发挥政府引导和市场机制作用
- B. 企业要积极履行社会责任增加就业量
- C. 要进一步加大扶贫力度扩大民生支出
- D. 贫困地区要增强内生动力和发展活力

3.10月17日是我国的“扶贫日”。根据材料，回答问题。

材料一 改革开放以来，我国实现了6亿多人口的脱贫，为人类减贫事业作出重大贡献。但是按照世界银行每天生活费1.25美元的标准，我国农村贫困人口大约还有2亿多。

材料二 习近平总书记在对扶贫开发工作作出的批示中强调，全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在贫困地区。全党全社会要继续共同努力，形成扶贫开发工作强大合力。

(1) 运用经济生活知识，分析我们做好减贫事业、实现共同富裕的必要性和现实意义。

(2) 运用政治生活知识，说明党和政府在促进形成扶贫开发工作强大合力中应发挥的作用。

解析 属于措施类的题目，解答时要注意有两个主体：党和政府。

答案 ①中国共产党要坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚持以人为本、执政为民的执政理念，坚持依法治国和依法执政，重视扶贫开发工作，为扶贫开发工作制定科学的方针、政策。

②政府要切实履行好组织社会主义经济建设、加强社会建设的职能，坚持对人民负责的原则，审慎行使权力，坚持科学决策、民主决策、依法决策，把扶贫开发工作落到实处。